

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

Γεωργία ΚΟΥΒΕΛΑ-ΡΙΚΟΥΕΤ

Δικηγόρος Παρισίων και Αθηνών

« ΤΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ ΣΤΗΝ ΓΑΛΛΙΑ »

Ο κύριος άξονας του θέματος είναι το υφιστάμενο Θεσμικό Πλαίσιο στην Γαλλία για τους τομείς των Μελετών και των Κατασκευών Δημοσίων Έργων.

1. ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ ΣΤΗΝ ΓΑΛΛΙΑ :

Στη Γαλλία, οι συμβάσεις δημοσίων έργων υπόκεινται στους κανόνες που περιλαμβάνονται στον **Κώδικα δημοσίων συμβάσεων**.

Πρόκειται για έναν αυτόνομο τομέα δικαίου ο οποίος βασίζεται στις αρχές της ελεύθερης πρόσβασης στις δημόσιες συμβάσεις, στην ίση μεταχείριση των υποψηφίων και στις διαφανείς διαδικασίες. Οι αρχές αυτές εξασφαλίζουν την αποτελεσματικότητα της δημόσιας τάξης και την ορθή χρήση των δημοσίων πόρων.

Για να γίνει ένα Δημόσιο Έργο Υποδομής (Π.Χ, δρόμος, λιμάνι γέφυρα, αποχέτευση, ύδρευση κλπ), ποιος αποφασίζει την σκοπιμότητα αναγκαιότητα του έργου ;

Ο γαλλικός νόμος περί δημοσίων έργων της 12ης Ιουλίου 1985, αναφέρει ότι ο κύριος του έργου είναι αυτός που θα πάρει την απόφαση για την ανάθεση και την εκτέλεση του έργου.

Πριν από την ανάληψη μελετών για το έργο, ο κύριος του έργου πρέπει να ελέγξει αν έχει τις αρμόδιες υπηρεσίες για να τηρηθούν οι νομιμες διαδικασίες για την επιτευξη του έργου.

Σε αντίθεση με το ελληνικό σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων όπου η σκοπιμότητα αποτελεί έννοια ασαφή και απροσδιόριστη¹, ο προσδιορισμός των αναγκών και ο ακριβής καθορισμός των απαιτήσεων στην Γαλλία ορίζονται από το **άρθρο 5** του Γαλλικού Κώδικα Δημοσίων Έργων το οποίο προβλέπει :

« Η φύση και η έκταση των αναγκών καθορίζεται με ακρίβεια πριν από οποιαδήποτε διαδικασία διαγωνισμού και ανακοίνωσης υποβολής προσφορών ή διαπραγματεύσεων, λαμβάνοντας υπόψη τους στόχους της βιώσιμης ανάπτυξης. Οι συμβάσεις ή συμφωνίες-πλαίσιο που έχουν συναφθεί από την δημόσια αρχή έχουν αποκλειστικό σκοπό την κάλυψη αυτών των αναγκών. Η αναθέτουσα αρχή καθορίζει το βαθμό στον οποίο οι ανάγκες αξιολογούνται. Αυτή η επιλογή δεν θα πρέπει να έχει ως αποτέλεσμα την εξαίρεση των συμβάσεων από τους κανόνες που εφαρμόζονται στο πλαίσιο αυτού του κώδικα. ».

Έτσι για ένα δεδομένο δημόσιο έργο, ο εκ των προτέρων εντοπισμός των αναγκών εμπίπτει στην αρμοδιότητα του « υπεύθυνου για τη σύμβαση », δηλαδή στις τοπικές αρχές, και στις περισσότερες περιπτώσεις, στο τοπικό στέλεχος της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Οι ανάγκες προσδιορίζονται με γνώμονα τη βελτίωση της ποιότητας της ζωής, και οι απαιτήσεις προσδιορίζονται με βάση τα περιβαλλοντικά και δημοσιονομικά κριτήρια.

Έχουν, για παράδειγμα, θεωρηθεί παραβιάσεις του ορισμού των αναγκών : η υποτίμηση των ποσοτήτων της σύμβασης, η αναφορά σε προηγούμενες ανάγκες αλλά κάτω από άλλες περιστάσεις, η δυνατότητα των υποψηφίων να παρέχουν " συμπληρωματικές υπηρεσίες " που δεν αναλύονται.

Εάν δεν μπορούν να καθοριστούν οι ανάγκες ή τα μέσα που τις ικανοποιούν ή σε περίπτωση αμφιβολίας σχετικά με την έκταση της ανάγκης υπάρχουν λύσεις, ο Κώδικας ΔΕ προβλέπει, στην περίπτωση αυτή, τη δυνατότητα χρησιμοποίησης συμφωνιών-πλαίσιο ή εντολές αγοράς, τα οποία καθορίζουν τις ανάγκες που προκύπτουν.

Σύμφωνα με το άρθρο 35-I (2), η δημόσια αρχή μπορεί να προβεί σε προκήρυξη ενός διαγωνισμού με ανταγωνιστική διαδικασία υποβολής προσφορών, βάσει μερικών προδιαγραφών ή μερικώς συγκεκριμένου σχεδίου.

Στην περίπτωση που η αναθέτουσα αρχή είναι σε θέση να προσδιορίσει με ακρίβεια τα μέσα για την κάλυψη των αναγκών της πρέπει να τις προσδιοριστεί με παραπομπή στις τεχνικές προδιαγραφές του έργου οι οποίες περιγράφουν τα χαρακτηριστικά ενός προϊόντος, ή την υπηρεσία.

¹Έννοια νομικά απροσδιόριστη, υποκειμενικά προσδιορίζεται από την εκάστοτε πίεση που ασκείται σε πολιτικούς ή Δημοτικούς άρχοντες, που με τη σειρά τους, σε πλήρη αδυναμία να κατανοήσουν και να επιλέξουν, πιέζουν και αυτοί την κεντρική εξουσία. Αυτή η άτυπη διαδικασία σημαίνει ότι ισχύει η αρχή της άναρχης πλειοψηφίας, χωρίς την απαραίτητη γνώση και προπαιδεία, που για την ανάπτυξη δεν είναι η προσήκουσα διαδικασία.

Όμως οι τεχνικές προδιαγραφές δεν θα πρέπει σε καμία περίπτωση να επηρεάσουν την ισότητα των υποψηφίων.

Επίσης το δικαίωμα των δημοσίων έργων απαγορεύει να απαιτείται ένας συγκεκριμένος τρόπος παραγωγής.

Ένα Υπουργείο, μια τοπική αρχή ή μια δημόσια υπηρεσία δύναται να αποφασίσει ότι οι ανάγκες τους θα πρέπει να καθορίζονται σε επίπεδο τμημάτων ή υπηρεσιών.

Για το κράτος πολλές διοικητικές αρχές που ενεργούν για λογαριασμό του μπορεί να είναι αναθέτουσες Αρχές (κοινοβουλευτικές ομάδες, ανεξάρτητες διοικητικές αρχές, υπουργεία, δικαστήρια ...).

Για τις αποκεντρωμένες υπηρεσίες του κράτους, θα είναι ο **νομάρχης** ο οποίος έχει την εξουσία να συνάψει δημόσιο έργο, να καθορίσει τις ανάγκες και τις απαιτήσεις του έργου.

Για τις τοπικές αρχές, είναι η ευθύνη της τοπικής εκτελεστικής διοίκησης να καθορίσει το επίπεδο στο οποίο εκτιμώνται οι ανάγκες.

Εντός της ίδιας κοινότητας, ο προσδιορισμός των αναγκών μπορεί να γίνει σε επίπεδο του κεντρικού προϋπολογισμού, ή των συμπληρωματικών προϋπολογισμών ή των αυτόνομων προϋπολογισμών, ανάλογα με το αν ή όχι οι φορείς έχουν νομική ικανότητα(κέντρο ή ταμείο κοινωνικής δράσης σχολεία, γηροκομεία, για παράδειγμα).

Η τοπική εκτελεστική εξουσία είναι λοιπόν ο " υπεύθυνος σύμβασης " για λογαριασμό του δημόσιου φορέα. Ως εκ τούτου, θέτει σε εφαρμογή τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων έργων, τις υπογράφει, και εξασφαλίζει την εκτέλεσή τους.

Η Επιτροπή Προσφορών και Διαγωνισμού της Τοπικής αυτοδιοίκησης αναθέτει το δημόσιο έργο στον ανάδοχο για λογαριασμό της τοπικής αρχής.

Η Επιτροπή Προσφορών και Διαγωνισμού είναι μια επιτροπή που αποτελείται από μέλη με δικαίωμα ψήφου, που προέρχονται από την διαβουλευτική συνέλευση της Τοπικής αυτοδιοίκησης.

Έχει τους ακόλουθους ρόλους:

- Εξετάζει τις αιτήσεις και προσφορές,
- Εξαλείφει των απαράδεκτων προσφορών
- Επιλέγει την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά και την ανάθεση της σύμβασης για τα δημόσια έργα η αξία των οποίων είναι χαμηλότερη από τα κατώτατα όρια για την υποχρεωτική διαδικασία διαγωνισμού (συμβάσεις που είναι προσαρμοσμένες στην προβλεπόμενη διαδικασία του άρθρου 28 του ΚΔΕ).
- έχει την εξουσία να κηρύξει την διαδικασία απρόσφορη η ανεπιτυχής.
- Δίνει τη γνώμη της υπέρ της δέσμευσης του Κράτους κατόπιν διαπραγματεύσεων με το πρόσωπο που είναι υπεύθυνο για τη διαδικασία σύναψης σύμβασης.

• Ποιος αποφασίζει για την εκτίμηση του έργου / χρηματοδότηση;

Οι αναθέτουσες αρχές.

Οι αμοιβές των υπηρεσιών αντικείμενο της σύμβασης είναι είτε οι τιμές μονάδας που ισχύουν για τις ποσότητες που πράγματι παραδόθηκαν είτε οι σταθερές τιμές που εφαρμόζονται στο σύνολο ή σε μέρος της αγοράς, ανεξάρτητα από τις ποσότητες που παραδόθηκαν (άρθρο 17).

Η χρηματοδότηση των δημοσίων συμβάσεων έχει ιδιαίτερη σημασία.

Ο στόχος του κυρίου του έργου είναι να επιτευχθεί η βελτιστοποίηση της χρηματοδότησης του δημόσιου έργου.

Οι διαδοχικές τροποποιήσεις του Γαλλικού Κώδικα δημοσίων έργων καθορίζουν τους όρους πληρωμής των προκαταβολών, τις τμηματικές πληρωμές και την πληρωμή του υπολοίπου, καθώς και τις προθεσμίες πληρωμών, που στην περίπτωση καθυστέρησης εγκαθιστά δικαίωμα καταβολής τόκων υπερημερίας προς όφελος του αναδόχου.

Μια διοικητική δαπάνη εκτελείται σε 4 φάσεις :

Για τις τρεις πρώτες, η δέσμευση, η εκκαθάριση και την εντολή πληρωμής είναι διοικητικές πράξεις.

Η τέταρτη φάση η οποία αντιστοιχεί στις πληρωμές είναι καθαρά λογιστική.

Ο Κώδικας ΔΕ προβλέπει τρεις τύπους χρηματοδότησης :

- **Προκαταβολές** (άρθρο 87) Συνιστούν παρέκκλιση από του γενικού κανόνα της πληρωμής μετά από την παρεχόμενη υπηρεσία. Οι προκαταβολές διευκολύνουν την εκτέλεση των συμβάσεων βάσει της αρχής της ισότιμης πρόσβασης στα δημόσια έργα μεταξύ των εταιρειών που έχουν επαρκή οικονομική επιφάνεια για να ξεκινήσουν την εκτέλεση των υπηρεσιών και εκείνες που δεν έχουν. (Αρχή της Ισονομίας προς τους ασθενέστερους συμμετέχοντες).

Μια προκαταβολή καταβάλλεται στον ανάδοχο, όταν το ποσό της σύμβασης είναι μεγαλύτερο από **50 000 ευρώ + ΦΠΑ και που ο χρόνος εκτέλεσης ξεπερνάει τους 2 μήνες.**

Το ποσό της προκαταβολής : **5 % μετά ΦΠΑ του συνολικού ποσού της σύμβασης ή των τμηματικών εκτελέσεων του έργου εάν η διάρκειά της είναι μικρότερη ή ίση των δώδεκα μηνών.**

Η σύμβαση δημόσιου έργου δεν μπορεί να προβλέπει ότι ο ποσό της προκαταβολής μπορεί είναι ανάλογο της ρήτηρας διακύμανσης των τιμών.

Η σύμβαση δημόσιου έργου μπορεί να προβλέπει ότι η προκαταβολή που θα καταβάλλεται στον ανάδοχο θα υπερβαίνει το 5%. Σε κάθε περίπτωση, η προκαταβολή δεν μπορεί να υπερβαίνει το 30%.

Εξαιρέση : η προκαταβολή μπορεί να αυξηθεί σε ένα μέγιστο 60%, υπό τον όρο ότι ο ανάδοχος παρουσιάζει τραπεζική εγγύηση πρώτης ζήτησης.

Οι τιμές και οι όροι της πληρωμής της προκαταβολής θα πρέπει να καθορίζεται από την σύμβαση δημόσιου έργου. Δεν μπορούν να τροποποιηθούν εκ των υστέρων.

- **Οι Τμηματικές Καταβολές** (που σέβονται την αρχή της παρεχόμενης υπηρεσίας) (άρθρο 91)

Τα εργασίες που έχουν ως αποτέλεσμα την έναρξη της εκτέλεσης της σύμβασης δίνουν δικαίωμα τμηματικής καταβολής.

Το ποσό της τμηματικής καταβολής δεν μπορεί να υπερβαίνει την αξία των υπηρεσιών που την αφορά.

- **Η τελική Καταβολή και τα Υπόλοιπα.** (άρθρο 92)

Τελική μερική πληρωμή δεν μπορεί να αμφισβητηθεί από τα μέρη μετά την πληρωμή, ιδίως κατά την κατάρτιση του ισοζυγίου.

Σε περίπτωση ολικής ή μερικής καταγγελίας της σύμβασης, τα μέρη μπορούν να συμφωνήσουν, χωρίς να περιμένουν την τελική εκκαθάριση του υπολοίπου, το ποσό των οφειλών και των απαιτήσεων, με ή χωρίς αποζημίωση, που έχουν αποδεχθεί σε προσωρινή βάση .

Εάν το υπόλοιπο είναι πιστωτικό για τον ανάδοχο, η αναθέτουσα αρχή θα του καταβάλλει το 80 % του ποσού. Αν είναι μια πίστωση προς την αναθέτουσα Αρχή, ισχύει το αντίστροφο. Ο χρόνος μπορεί να χορηγείται στον κάτοχο να πληρώσει το χρέος του, σε αυτή την περίπτωση, ο ανάδοχος πρέπει να παρέχει τις προβλεπόμενες εγγυήσεις.

• Ποιοσκάνειτημελέτη / τοσχεδιασμό :

Ένα έργο είναι συνήθως σχεδιασμένο από έναν **εργολήπτη** (αρχιτέκτονα, μηχανικό) , για λογαριασμό του κυρίου του έργου, στη προκειμένη περίπτωση για την Αναθέτουσα Αρχή.

Ο Γαλλικός Κώδικας Δημοσίων Έργων ορίζει τα δημόσια έργα κατασκευής ως τις συμβάσεις που έχουν συναφθεί με τους εργολήπτες με αντικείμενο είτε την εκτέλεση, είτε συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση των έργων ή οικοδομικών εργασιών ή εργασιών πολιτικού μηχανικού που πληρούν τις απαιτήσεις που καθορίζονται από την αναθέτουσα αρχή, η οποία έχει τη διαχείριση του έργου. Ένα έργο είναι το αποτέλεσμα ενός συνόλου εργασιών που εξυπηρετούν μια οικονομική ή τεχνική λειτουργία (*Art 1 IIIducodedesmarchéspublics*)

Ο κύριος ανάδοχος ή εργολήπτης όταν υπάρχει είναι υπεύθυνος για το σχεδιασμό της δομής του έργου και την εποπτεία της εκτέλεσης του από τις επιχειρήσεις που έχουν επιλεγεί βάσει διαγωνισμού πχ μέχρι την παράδοση του έργου².

Ο εργολήπτης είναι το πρόσωπο που ορίζεται από την αναθέτουσα αρχή για να σχεδιάσει την κατασκευή ή να προσδιορίσει τις εργασίες ανακαίνισης σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα που επιβάλλεται του κυρίου του έργου, να προετοιμάσει τις κατασκευαστικές επιχειρήσεις, να κατευθύνει την εκτέλεση του έργου, να προτείνει τις πλήρωνες και την παράδοση της κατασκευής.

Είναι αυτός που εκτελεί το λειτουργικό πρόγραμμα που καθορίζεται από τον κύριο του έργου.

Τα βασικά καθήκοντα του εργολήπτη είναι τα εξής:

- η εκπόνηση του προ σχεδίου της μελέτης,
- οι μελέτες έργου,
- η υποστήριξη για την ανάθεση των συμβάσεων κατασκευής έργων,
- η έγκριση των μελετών εκτέλεσης έργου,
- η διεύθυνση της εκτέλεσης των συμβάσεων έργων κατασκευής,

²βλ. διάταγμα αριθ. 93-1268 της 29ης Νοεμβρίου 1993, σχετικά με τις αναθέσεις διαχείρισης σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου

- η συνδρομή προς την αναθέτουσα αρχή κατά τη διάρκεια της παράδοσης των εργασιών.

Μόλις εγκριθεί το σχέδιο μελέτης από τον κύριου του έργου, ο εργολήπτης ανάδοχος είναι υπεύθυνος για την ορθή διεξαγωγή των εργασιών και παίζει συμβουλευτικό ρόλο στην επιλογή των εταιρειών που θα εκτελέσουν τις εργασίες.

2. Η ΣΥΝΑΨΗ ΤΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ :

Η Επιτροπή Προσφορών και Διαγωνισμού των τοπικών αρχών και η Εξεταστική Επιτροπή του Διαγωνισμού

Η Επιτροπή Προσφορών και Διαγωνισμού του κράτους είχε διοικητικό και συμβουλευτικό ρόλο.

Από την έναρξη ισχύος του διατάγματος αριθ. 2008-1355 της 19ης Δεκεμβρίου 2008, δεν υπάρχει πλέον Επιτροπή Προσφορών και διαγωνισμού του κράτους.

Επιτροπές Προσφορών : Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Η επιτροπή διαγωνισμού της τοπικής αυτοδιοίκησης είναι μια επιτροπή που αποτελείται από μέλη με δικαίωμα ψήφου, που προέρχονται από την διαβουλευτική συνέλευση. Έχει τους ακόλουθους ρόλους:

- Εξετάζει τις αιτήσεις και την υποβολή προσφορών,
- εξαλείφει τις μη αποδεκτές προσφορές,
- επιλέγει την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά και την ανάθεση της σύμβασης,
- έχει την εξουσία να κηρύξει τον διαγωνισμό ανεπιτυχή.
- θα πρέπει να δώσει τη γνώμη υπέρ της δέσμευσης κατόπιν διαπραγματεύσεων με τον υπεύθυνο για τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων.

Ωστόσο, η Επιτροπή εμπλέκεται αναγκαστικά στο τέλος της διαδικασίας, εκτός εξαιρέσεων.

- Για τις τοπικές αρχές και τοπικούς δημόσιους οργανισμούς, με εξαίρεση τις δημόσιες κοινωνικές ή ιατρικές εγκαταστάσεις ιδρύονται μία ή περισσότερες μόνιμες επιτροπές διαγωνισμού. Αλλά και μια ειδική επιτροπή μπορεί να συσταθεί για την ανάθεση μιας συγκεκριμένης σύμβασης.

Οι επιτροπές διαγωνισμού αποτελούνται από τα ακόλουθα μέλη:

1° Όταν πρόκειται για Περιφέρεια, ο Περιφερειάρχης ή ο εκπρόσωπός του και πέντε μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου που εκλέγονται από τους συναδέλφους τους

2° Όταν πρόκειται για ένα Νομό, ο Νομάρχης ή ο εκπρόσωπός του και πέντε μέλη του Συμβουλίου που εκλέγονται από τους συναδέλφους τους

3° Όταν πρόκειται για μία Κοινότητα άνω των 3500 κατοίκων, ο δήμαρχος ή ο εκπρόσωπός του, ο πρόεδρος και πέντε μέλη του Συμβουλίου που εκλέγονται από τους συναδέλφους τους,

4° Όταν πρόκειται για μία Κοινότητα κάτω των 3500 κατοίκων, ο δήμαρχος ή ο εκπρόσωπός του, ο πρόεδρος και τρία μέλη του Συμβουλίου που εκλέγονται από τους συναδέλφους τους.

Μπορούν να συμμετέχουν με συμβουλευτική ιδιότητα, στις συνεδριάσεις της Επιτροπής διαγωνισμού:

1 Ένα ή περισσότερα μέλη της τεχνικής υπηρεσίας της αναθέτουσας αρχής ή άλλης αρχής για την παρακολούθηση της εκτέλεσης του έργου ή να εκτελέσει την παρακολούθηση της συμμόρφωσης, όταν οι κανονισμοί απαιτούν τη βοήθεια των υπηρεσιών αυτών, ή εάν η σύμβαση για το έργο επιχορηγείται από το κράτος

2 Τα πρόσωπα που διορίζονται από τον Πρόεδρο της Επιτροπής για την εξειδίκευσή τους στην υπόθεση που αποτελεί το αντικείμενο της διαβούλευσης. (Πχ ορκωτός λογιστής, εκπρόσωπος της αρμόδιας Επιτροπής για τον ανταγωνισμό).

Η Εξεταστική Επιτροπή

Η εξεταστική επιτροπή αποτελείται αποκλειστικά από ανεξάρτητα πρόσωπα σε σχέση με τους διαγωνιζομένους.

Ο πρόεδρος της εξεταστικής επιτροπής μπορεί επίσης να διορίσει ως μέλη της επιτροπής προσωπικότητες που πιστεύει ότι η συμμετοχή τους έχει ιδιαίτερο ενδιαφέρον σε σχέση με το αντικείμενο του διαγωνισμού, αλλά ο αριθμός των ατόμων αυτών δεν μπορεί να υπερβαίνει τα πέντε.

Επιπλέον, όταν απαιτούνται ιδιαίτερα επαγγελματικά προσόντα από τους υποψηφίους που συμμετάσχουν σε ένα διαγωνισμό, τουλάχιστον το ένα τρίτο των μελών της εξεταστικής επιτροπής πρέπει να έχει αυτό το προσόν. Τα μέλη της διορίζονται από τον πρόεδρο της επιτροπής.

3. ΣΥΝΤΟΜΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΕΡΓΟΥ :

Όταν αξιολογούνται οι ανάγκες, ο Γαλλικός Κώδικας των δημοσίων έργων καθορίζει ανάλογα με την αξία της σύμβασης την κατάλληλη διαδικασία: **απλή διαδικασία, προσαρμοσμένη ή επίσημη.**

Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να αποφασίσει ότι η σύμβαση θα ανατεθεί χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ή διαγωνισμό σε συγκεκριμένες καταστάσεις (επείγον...) ή προδήλως περιττή εν μέρει λόγω της αγοράς ή το χαμηλό επίπεδο του ανταγωνισμού στον κλάδο. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί επίσης να αποφασίσει ότι η σύμβαση θα ανατεθεί χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ή τον ανταγωνισμό, εάν η εκτιμώμενη ποσότητα είναι μικρότερη από 15 000 ευρώ πριν ΦΠΑ. Όταν κάνουν χρήση της δυνατότητας αυτής, μεριμνά να εξασφαλίσει μια σχετική απάντηση στην ανάγκη να κάνουν καλή χρήση του δημοσίου χρήματος. Όταν αξιολογούνται οι ανάγκες, οι αναθέτουσα αρχή ελέγχει εάν οι ανάγκες ξεπερνούν το όριο που ενεργοποιεί την εφαρμογή μίας τυποποιημένης επίσημης διαδικασίας.

A. Τυπικές διαδικασίες και κατώτατο όριο (Άρθρο 26) :

Οι αναθέτουσες αρχές συνάπτουν τις συμβάσεις τους και τις συμφωνίες -πλαίσιο βάσει των παρακάτω **τυπικών διαδικασιών :**

1. Ανοικτή ή περιορισμένη πρόσκληση υποβολής προσφορών ³ :

Η διαδικασία υποβολής προσφοράς είναι η διαδικασία με την οποία η αναθέτουσα αρχή επιλέγει τον ανάδοχο, χωρίς διαπραγμάτευση, βάσει **αντικειμενικών κριτηρίων.**

Η διαδικασία υποβολής προσφοράς μπορεί να είναι ανοικτή ή κλειστή.

Η διαδικασία υποβολής προσφοράς είναι ανοικτή όταν οποιοσδήποτε οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλει προσφορά.

Η διαδικασία υποβολής προσφοράς είναι περιορισμένη μόνο όταν μπορούν να υποβάλλουν τις προσφορές τους υποψήφιοι οι οποίοι έχουν εγκριθεί μετά επιλογή.

2. Η διαδικασία Διαπραγμάτευσης, όπως προβλέπεται από το άρθρο 35

³Ορισμός στο άρθρο 33 του Κώδικα Δημοσίων Έργων

3. Η διαδικασία του ανταγωνιστικού διαλόγου, όπως προβλέπεται από το άρθρο 36 :

Η διαδικασία του ανταγωνιστικού διαλόγου είναι μια διαδικασία με την οποία η αναθέτουσα αρχή διεξάγει διάλογο με τους υποψηφίους που έγιναν δεκτοί να συμμετάσχουν, προκειμένου να καθορίσουν ή να αναπτύξουν μία ή περισσότερες λύσεις που θα ανταποκρίνονται στις ανάγκες βάση των οποίων οι συμμετέχοντες στο διάλογο θα κληθούν να υποβάλουν προσφορά.

Η χρήση της διαδικασίας του ανταγωνιστικού διαλόγου είναι δυνατή, όταν μια δημόσια σύμβαση θεωρείται ότι είναι πολύπλοκη, δηλαδή, όταν πληρείται τουλάχιστον μία από τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

1 Η αναθέτουσα αρχή δεν είναι αντικειμενικά σε θέση να καθορίσει εκ των προτέρων τα τεχνικά μέσα που θα μπορέσουν να ικανοποιήσουν τις ανάγκες της.

2 Η αναθέτουσα αρχή δεν είναι αντικειμενικά σε θέση να προσδιορίσει τη νομική ή χρηματοοικονομική στρατηγική του έργου.

4. Η διαδικασία του διαγωνισμού όπως ορίζεται στο άρθρο 38 :

5. Η διαδικασία του Δυναμικού συστήματος αγορών, όπως ορίζεται στο άρθρο 78.

Η διαδικασία δυναμικού συστήματος αγορών είναι μια πλήρης ηλεκτρονική διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων για τις προμήθειες και γενικές υπηρεσίες, με την οποία η αναθέτουσα αρχή, σε ανταγωνιστική βάση, συνάπτει μία ή περισσότερες συμβάσεις με έναν από επιλεγμένους υποψήφιους **βάσει μιας ενδεικτικής προσφοράς.**

Το δυναμικό σύστημα αγορών προβλέπεται για μια μέγιστη περίοδο τεσσάρων ετών, εκτός από εξαιρετικές και δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις.

Για να δημιουργηθεί ένα δυναμικό σύστημα αγορών, η αναθέτουσα αρχή ακολουθεί όλες τις φάσεις της ανοικτής πρόσκλησης υποβολής προσφορών.

Έτσι η αναθέτουσα αρχή εκδίδει ανακοίνωση των δημοσίων διαγωνισμών δηλώνοντας ότι είναι μια δυναμική αγορά και αναφέρει τα κριτήρια που πρέπει να εφαρμόζονται για την επιλογή.

Το σύστημα είναι ανοικτό καθ 'όλη τη διάρκειά της διαδικασίας σε όλους τους οικονομικούς φορείς που πληρούν τα κριτήρια επιλογής και έχουν υποβάλει ενδεικτική προσφορά, σύμφωνα με τα έγγραφα της διαβούλευσης και άλλα δικαιολογητικά έγγραφα. Ενδεικτικές προσφορές μπορούν να βελτιώνονται εφόσον εξακολουθούν να συμμορφώνονται με τα έγγραφα της διαβούλευσης .

Η αναθέτουσα αρχή αξιολογεί τις αιτήσεις και τις ενδεικτικές προσφορές εντός μέγιστης προθεσμίας δεκαπέντε ημερών από την ημερομηνία της παρουσίασης. Η αναθέτουσα αρχή ενημερώνει αμέσως τους υποψήφιους στην εισαγωγής τους στο δυναμικό σύστημα αγορών ή την απόρριψη της ενδεικτική προσφορά τους.

B. Προσαρμοσμένες απλές διαδικασίες του άρθρου 28

Όταν η εκτιμώμενη αξία του έργου είναι κατώτερη από τα όρια που απαιτούνται για την τήρηση των προαναφερθέντων τυπικών διαδικασιών που ορίζονται στο άρθρο 26, οι συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών ή έργων διαπραγματεύονται ελεύθερα από την αναθέτουσα αρχή σύμφωνα με τη φύση και τα χαρακτηριστικά της ανάγκης της για την κάλυψη του αριθμού ή τοποθεσία των οικονομικών φορέων μπορούν να ανταποκριθούν και οι συνθήκες της αγοράς.

Οι Συμβάσεις και συμφωνίες-πλαίσιο μπορούν να συνάπτονται σύμφωνα με **την προσαρμοσμένη διαδικασία, υπό τους όρους που καθορίζονται στο άρθρο 28**, όταν η εκτιμώμενη ανάγκη είναι μικρότερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια :

- **5.000.000 € + ΦΠΑ για τις συμβάσεις κατασκευής δημοσίων έργων.**

Για τον καθορισμό της οριστικής σύμβασης , η αναθέτουσα αρχή μπορεί να εμπνευστεί από τις τυποποιημένες διαδικασίες, χωρίς η σύμβαση να υπόκειται στην συνέχεια στους επίσημους κανόνες της τυποποιημένης διαδικασίας.

Ωστόσο, εάν η αναθέτουσα αρχή αναφέρεται ρητά σε μία από αυτές τις τυπικές διαδικασίες, θα πρέπει να την εφαρμόζει πλέον στο σύνολό της.

Όποια και αν είναι η επιλογή της, η αναθέτουσα αρχή δεν θα μπορέσει να απαιτήσει από τους υποψηφίους περισσότερες πληροφορίες ή έγγραφα, όπως προβλέπεται από τις τυποποιημένες διαδικασίες των άρθρων 45, 46 και 48.

Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να αποφασίσει ότι η σύμβαση θα ανατεθεί χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ή ανταγωνισμό λόγω του αντικείμενου της σύμβασης ή του χαμηλού ποσού του έργου ή της ελλείψεως ανταγωνισμού στον συγκεκριμένο τομέα.

Τέλος, όταν η εκτιμώμενη αξία των συμβάσεων και των συμφωνιών -πλαίσιο εργασίας είναι ίσο ή μεγαλύτερο από 5 000 000 € , η αναθέτουσα αρχή δεν μπορεί να χρησιμοποιεί παρα μόνο τον διαγωνισμό εκτός των ειδικών περιπτώσεων που προβλέπονται στα άρθρα 35 έως 38.

Μεταξύ 90.000€ και 5 000 000 € , η αναθέτουσα αρχή πρέπει να κάνει μια δημόσια ανακοίνωση της πρόσκλησης για την υποβολή προσφορών στην ΕπίσημοΔελτίο Δημοσίευσης για τις δημόσιες συμβάσεις(BOAMP) ήσε μια εφημερίδα η οποία έχει την άδεια να δημοσιεύσει νομικές ανακοινώσεις(JAL), που βρίσκεται στην έδρα της αναθέτουσας αρχής.

Πέρα από αυτά τα όρια, η αναθέτουσα αρχή πρέπει να δημοσιεύει την ανακοίνωση στην Επίσημη Εφημερίδα BOAMP και στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης(ΕΕΕΕ).

Συμβάσεις έργων: μεταξύ 130.000 και € 5.000.000€, η αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα επιλογής μεταξύ της κατάλληλης διαδικασίας, την προσφοράς, τη διαδικασία με διαπραγμάτευση ή του ανταγωνιστικού διαλόγου. Πέρα από 5 εκατ. €, η διαδικασία της προσφοράς είναι η επίσημη διαδικασία που επιβάλλεται.

Ο τρόπος υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των δημόσιων συμβάσεων, των συμφωνιών-πλαίσιο και των δυναμικών συστημάτων αγορών (Article 27)

Όταν μια κατασκευή μπορεί να γίνει σε ξεχωριστά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων.

Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίσουν να εφαρμόσουν μια κοινή διαδικασία διαγωνισμού για όλα τα τμήματα κατασκευής ή μια διαδικασία διαγωνισμού για κάθε τμήμα κατασκευής. Όποια και εάν είναι η επιλογή της αναθέτουσας αρχής, όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση ή υπερβαίνει τα όρια της τυπικής διαδικασίας που ορίζεται στο άρθρο 26, η διαδικασία για την εφαρμογή της θα είναι βάσει των τυπικών διαδικασιών.

Εάν η αναθέτουσα αρχή προβλέπει bonus, τα λαμβάνει υπόψη της στον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας του έργου.

Για τις συμφωνίες-πλαίσιο και τα δυναμικά συστήματα αγορών, η αξία που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη είναι η μέγιστη εκτιμώμενη αξία του συνόλου των συμβάσεων που προβλέπονται για τη συνολική διάρκεια της συμφωνίας-πλαίσιο ή του δυναμικού συστήματος αγορών.

ΜΗΤΡΩΟ – ΚΑΤΑΓΡΑΦΗ ΜΕΛΕΤΗΤΩΝ ΚΑΙ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΩΝ.

Υπάρχει η Εθνική Ομοσπονδία Δημοσίων Έργων (FNTP). Είναι μια επαγγελματική οργάνωση αφιερωμένη στην ανάπτυξη του επαγγέλματος και καθοδηγείται από κοινές αξίες. Συγκεντρώνει 8600 εταιρείες Δημοσίων Έργων.

FNTP περιλαμβάνει 20 περιφερειακές ομοσπονδίες και σωματεία 18 ειδικοτήτων.

Στο Μητρώο της Εθνικής Ομοσπονδίας Δημοσίων Έργων εγγράφονται οι εταιρείες που πληρούν τις παρακάτω προϋποθέσεις :

1. τους ανθρώπινους πόρους της εταιρείας (διοίκηση, μόνιμο προσωπικό με τα προσόντα και τις αρμοδιότητες τους)
 2. τους υλικούς πόρους (ιδιόκτητο ακίνητο γραφείων αποθήκες κτλ, μίσθωση) .
 3. την πιστοποίηση υλοποίησης δημοσίων έργων με την προσκόμιση τριών πιστοποιητικών εργασιών των 5 τελευταίων ετών εκ των οποίων ένα πρόσφατο έργο μάζιμουμ 3 ετών στους τομείς που καλύπτονται από την αίτηση για τις συνήθεις δραστηριότητες και ένα ή δύο πιστοποιητικά των εργασιών (εκ των οποίων το ένα κάτω από 3 έτη) για δραστηριότητες επιτήρησης.
- Υποβολή προσφορών.
 - Εξέταση των αιτήσεων και προσφορών
 - Επιλογή των υποψηφίων.
 - Σύναψη των συμβάσεων.